



# COMUNE DI CARRE'

COPIA

N°19 Reg. delib.	Ufficio competente CONTABILITA'
---------------------	------------------------------------

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO	APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE. ANNO 2020.
---------	--

La seduta è svolta in videoconferenza ai sensi dell'art. 73 del d. l. 17 marzo 2020, n. 18, nonché in virtù dei DPCM del 18 ottobre 2020 e del 25 ottobre 2020, attraverso un sistema che ha consentito la certa identificazione dei partecipanti, nonché la regolarità dello svolgimento della seduta e delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Oggi **ventinove** del mese di **giugno** dell'anno **duemilaventuno** alle ore **20:00**, convocato in seguito a regolari inviti, si è riunito in seduta Pubblica di Prima^ convocazione il Consiglio Comunale così composto:

	Presente/Assente		Presente/Assente
MACULAN VALENTINA	Presente	CORNA SIRO	Presente
BRUNELLO IGOR	Presente	PAOLETTO ROBERTO	Presente
MARINI ROBERTO	Presente	MARCHESIN EMILIO	Presente
RIZZATO GIOVANNA	Assente	FILOMELLA FEDERICO	Presente
MARINI ROBERTO (Berto)	Presente	LORENZI MATTEO ANTONIO	Presente
LIEVORE CRISTIAN	Presente	HEINRICH DORA NIKOLETTA	Assente
Tacchin Silvia	Presente		

Presenti 11 Assenti 2

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il SEGRETARIO COMUNALE Alfidi Dott. Luigi.

Constatato legale il numero degli intervenuti, il Sig. MACULAN VALENTINA nella sua qualità di PRESIDENTE, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato.

OGGETTO	APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE. ANNO 2020.
---------	--

Relaziona l'assessore Roberto Marini. Evidenzia, in particolare, quanto la gestione del 2020 sia stata influenzata dall'andamento della pandemia da Covid-19, soprattutto per quanto riguarda il notevole incremento dei trasferimenti statali per far fronte all'emergenza sanitaria ed economica. Sostiene che parte di tali risorse ancora non è stata utilizzata; rileva, a tal proposito, che vi è stata la tenuta delle entrate tributarie del Comune; le risorse non impegnate potranno essere destinate nel 2021. Rimarca l'entità del risultato di amministrazione e della consistente parte libera dello stesso, circa 480.000,00 euro. Ricorda come nel 2020 si sia deciso di non gravare sui contribuenti, fruendo della possibilità di rinviare gli accertamenti tributari al 2021. Evidenzia anche che alcune opere pubbliche sono slittate nella realizzazione a causa della pandemia; cita l'intervento sul Ponte dei Tavani e la pista ciclabile su via Tedesca. Si sofferma su alcune variazioni del dato consuntivo rispetto a quello preventivo, ad esempio con riferimento all'andamento del gettito dell'utilizzo delle strutture sportive.

Sindaco: ricorda il lavoro effettuato per far fronte alla pandemia ed afferma che con favore ha verificato che il gettito dei tributi non è stato in calo come si supponeva a fronte della crisi economica conseguente all'emergenza sanitaria. Informa che attualmente vi sono 29 opere pubbliche che devono essere chiuse dal punto di vista burocratico.

Accertato che nessuno dei presenti vuole più prendere la parola, il Sindaco, presidente dell'assemblea, pone ai voti la proposta di deliberazione.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO l'art. 227 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che prevede che "la dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico ed il conto del patrimonio";

CONSIDERATO altresì che:

- a decorrere dal 1° gennaio 2015 è entrata in vigore la riforma dell'ordinamento contabile degli enti territoriali nota come "armonizzazione degli schemi e dei sistemi contabili", prevista dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal D.Lgs. n. 10 agosto 2014, n. 126;
- il decreto legislativo n. 118/2011, ha previsto che dal 1° gennaio 2015 gli enti locali:
  - a) applicano i principi contabili applicati della programmazione e della contabilità finanziaria allegati nn. 4/1 e 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 (art. 3, comma 1). In particolare il principio della competenza potenziata è applicato a tutte le operazioni gestionali registrate nelle scritture finanziarie a far data dal 1° gennaio 2015 (art. 3, comma 11);
  - b) possono rinviare al 2016 (ovvero al 2017 per gli enti fino a 5.000 abitanti) l'applicazione del principio contabile della contabilità economica e la tenuta della contabilità economico-patrimoniale, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato, ad eccezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 3, comma 12);
  - c) possono rinviare al 2016 (ovvero al 2017 per gli enti fino a 5.000 abitanti) l'adozione del bilancio consolidato, ad eccezione degli enti che nel 2014 hanno partecipato alla sperimentazione (art. 11-bis, comma 4);

- d) nel 2016 sono adottati per la prima volta esclusivamente gli schemi di bilancio e di rendiconto di cui al D.Lgs. n. 118/2011,(art. 11), ma con stato patrimoniale e conto economico ancora in base agli schemi del D.Lgs. 267/2000;
- la commissione Arconet con FAQ n. 30 dell'11/04/2018 ha interpretato il comma 2 dell'art. 232 del TUEL nel senso che i comuni sotto i 5000 abitanti possono non tenere la contabilità economico-patrimoniale sino al 2017 incluso;
  - tale interpretazione è stata confermata dal comunicato del Ministero dell'Interno del 25/04/2018, pur rimanendo l'obbligo di aggiornare l'inventario;
  - questo ente, pur avendo predisposto quanto necessario per l'avvio della contabilità economico-patrimoniale ha ritenuto di rinviare l'adozione di detta contabilità anche per il 2017, soprattutto allo scopo di disporre di maggior tempo per la definizione puntuale della stessa, anche su suggerimento di esperti del settore;

RICHIAMATA la delibera consiliare n. 22 del 4/06/2018 avente come oggetto "Riclassificazione dello stato patrimoniale 2016 e apertura al 1^ gennaio 2017. Articolazione del patrimonio netto secondo quanto stabilito dal D.Lgs. 118/2011";

CONSIDERATO, conseguentemente, che sono stati approvati prima il conto economico e lo stato patrimoniale al 31/12/2017 con delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 22 maggio 2019 e poi il rendiconto di gestione 2018 comprensivo del conto economico e dello stato patrimoniale al 31/12/2018 con delibera n. 31 del 22 maggio 2019;

RICHIAMATA la delibera consiliare n. 23 del 29/06/2020 con la quale è stato approvato il rendiconto di gestione 2019 comprensivo del conto economico e dello stato patrimoniale;

VISTO il bilancio di previsione 2020-2022 approvato con atto consiliare n. 8 del 25 marzo 2020;

VISTO ed esaminato il Conto dell'entrata e della spesa di questo Comune per l'esercizio finanziario 2020, reso dal Tesoriere, la Banca Intesa Sanpaolo SpA, con prot. n. 928 del 29/01/2021;

VISTO i conti dell'unico agente contabile interno, l'economista;

VISTA la relazione illustrativa predisposta dalla Giunta Comunale, approvata con deliberazione n. 35 dell' 9/06/2021, ai sensi degli artt. 151, comma 6, e 231 del D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 (allegata sub. "A"), comprensiva dei tempi medi di pagamento relativi all'esercizio 2020, pubblicati anche nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune;

VISTA la relazione del revisore del Conto allegata alla presente sub "B", redatta ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. d) del D. Lgs. n. 267/2000, contenente l'attestazione sulla corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione, nonché rilievi, considerazioni e proposte, tendenti a conseguire efficienza, produttività ed economicità della gestione;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 10 maggio 2021, con la quale si è provveduto all'approvazione del riaccertamento ordinario dei residui ai fini della formazione del rendiconto di gestione 2020 (allegato "D");

VISTO l'allegato "C" contenente il rendiconto della gestione dell'esercizio 2020 redatto secondo lo schema di cui all'allegato 10 al D.Lgs. n. 118/2011 comprensivo di:

- 1) prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione;
- 2) prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
- 3) prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

- 4) tabella dimostrativa degli accertamenti assunti nell'esercizio in corso e negli esercizi precedenti imputati agli esercizi successivi;
- 5) tabella dimostrativa degli impegni assunti nell'esercizio in corso e negli esercizi precedenti imputati agli esercizi successivi;
- 6) prospetto dei dati SIOPE (evidenziato a parte nell'allegato "G");
- 7) elenco dei residui attivi e passivi provenienti dagli esercizi anteriori a quello di competenza, distintamente per esercizio di provenienza e per capitolo (allegati alla delibera di riaccertamento dei residui);
- 8) elenco dei crediti di dubbia esigibilità, stralciati dal conto del bilancio, sino al compimento dei termini di prescrizione (allegati alla delibera di riaccertamento dei residui, ma quest'anno non ce ne sono);
- 9) conto economico e conto del patrimonio;

PRESO ATTO che a seguito del D.M. 01/08/2019 dal 2019 si sono aggiunte 3 nuove tabelle così denominate:

- Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione;
- Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione;
- Elenco analitico delle risorse destinate agli investimenti nel risultato di amministrazione;

e che da tali tabelle derivano i tre diversi risultati di seguito indicati:

- risultato di competenza W1
- equilibrio di bilancio W2
- equilibrio complessivo W3

rilevabili nel prospetto degli equilibri;

CONSIDERATO che il legislatore non ha specificato quali dei tre risultati vale ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica, ma la commissione Arconet si è espressa confermando che l'obbligo consiste nel conseguire un risultato di competenza non negativo, inoltre ha indicato come obiettivo anche il rispetto dell'equilibrio di bilancio, pur non essendo previste sanzioni in merito a quest'ultimo;

DATO ATTO che il Comune di Carrè ha rispettato tutti e tre i risultati nell'esercizio 2020;

VISTO il decreto legislativo n. 267/2000;

DATO ATTO che al conto del bilancio sono annesse sia la tabella dei parametri di riscontro della situazione di deficitarietà in base al nuovo schema approvato con D.M. 18 febbraio 2013, sia il piano degli indicatori, redatto in base a quanto previsto dal decreto del Ministero dell'Interno del 23 dicembre 2015;

DATO ATTO, altresì, che al conto del bilancio è allegata copia della deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 27 luglio 2020, in materia di verifica del permanere degli equilibri di bilancio (allegato "E");

RICHIAMATO l'art. 16, comma 26, del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni dalla legge 14 settembre 2011, n. 148, il quale prevede che le spese di rappresentanza sostenute dagli organi degli enti locali sono elencate, per ciascun anno, in apposito prospetto da allegare al rendiconto di gestione e da trasmettere alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e da pubblicare, entro 10 giorni dall'approvazione del rendiconto, nel sito internet dell'ente locale;

RITENUTO, quindi, di allegare al presente provvedimento tale prospetto (allegato "F");

RITENUTO di dover allegare al presente provvedimento anche il prospetto dei dati SIOPE come previsto dall'art. 77 quater, comma 11 del D.L. 112/2008 (convertito in legge 6 agosto 2008, n. 133) e dal D.M. 23/12/2009 (allegato "G");

RITENUTO di allegare le note informative asseverate dai rispettivi revisori sui crediti e debiti nei confronti delle società partecipate dal comune (VIACQUA SpA, Impianti Astico Srl e AVA Srl), del Consorzio di Polizia Locale Nordest Vicentino e del Consiglio di Bacino dell'Ambito Bacchiglione, in base all'art. 11 comma 6 lettera j) del D.Lgs. 118/2011, che ha sostituito l'abrogato art. 6 comma 4 del D.L. 95/2012 ampliando la platea degli organismi partecipati dalle sole società partecipate agli enti strumentali e le società controllate e partecipate (allegato H);

PRESO ATTO che si è rilevata solo una differenza con A.V.A. Srl per fatture da emettere, che è stata risolta nel 2021, come riportato nell'apposita dichiarazione accompagnatoria sottoscritta dalla responsabile del servizio finanziario e dal revisore;

RITENUTO di allegare l'attestazione, sottoscritta dal Segretario comunale, dai Responsabili dei Servizi e dal Responsabile del Servizio Finanziario, relativa alla inesistenza di debiti fuori bilancio alla data di chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (allegato I);

RITENUTO, infine, di allegare il prospetto di calcolo del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (allegato J);

DATO ATTO, altresì, che il conto del patrimonio ed il conto economico sono stati compilati tenendo in considerazione le modifiche apportate dal D.Lgs. 118/2011 e in particolare dall'allegato 4/3 principio della contabilità economico-patrimoniale, come illustrato nella Relazione della Giunta al rendiconto della gestione;

VISTI i risultati della contabilità economico-patrimoniale si osserva quanto segue:

- per effetto della gestione 2020 il totale del patrimonio netto registra un incremento di € 272.574,03 euro costituito dalla somma algebrica tra:

€ + 165.204,78 relativi al risultato economico positivo dell'esercizio 2020;

€ + 61.352,71 relativi ai permessi di costruire accertati nell'anno 2020 e destinati al finanziamento degli investimenti, portati ad incremento delle riserve del patrimonio netto ai sensi di quanto disposto dai principi contabili;

€ + 46.016,54 per una rettifica delle immobilizzazioni in corso dovuta ad una errata contabilizzazione in anni precedenti;

RAVVISATA l'opportunità di dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, essendo il termine per l'approvazione già scaduto al 31 maggio 2021;

ACQUISITI i pareri favorevoli ex art. 49 del D. Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

CON I SEGUENTI VOTI, legalmente resi:

**Presenti: n. 11**                      **Votanti: n. 11**                      **Astenuti: n. //**

**Favorevoli: n. 11**                      **Contrari: n. //**

**DELIBERA**

- 1) di precisare che le premesse formano parte integrante del presente dispositivo;
- 2) di approvare, ai sensi dell'art. 227, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 18, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 118/2011, il rendiconto della gestione relativo all'esercizio finanziario 2020, composto dal conto del bilancio, dal conto economico e dallo stato patrimoniale (parte allegato sub "C"), nelle seguenti risultanze finali riepilogative:

GESTIONE FINANZIARIA	GESTIONE		
	Residui	Competenza	TOTALE
– Fondo di cassa al 1o gennaio 2020			<b>697.201,66</b>
– RISCOSSIONI .....	325.963,02	2.859.460,17	3.185.423,19
– PAGAMENTI .....	245.439,42	3.068.800,41	3.314.239,83
– FONDO DI CASSA al 31 dicembre 2020 .....			<b>568.385,02</b>
– PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre .....			
– RESIDUI ATTIVI .....	1.037.087,91	828.143,92	1.865.231,83
– RESIDUI PASSIVI .....	87.420,14	399.450,02	486.870,16
– FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI .....			84.787,52
– FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE .....			343.966,12
			<b>AVANZO (+) o DISAVANZO (-)</b>
			1.517.993,05

3) di dare atto che, a seguito della rilevazione delle condizioni strutturalmente deficitarie effettuata alla stregua dei criteri previsti dall'art. 242 del D. Lgs n. 267/2000, la gestione contabile di questa Amministrazione risulta in equilibrio finanziario, come illustrato dalla tabella annessa al conto del bilancio;

4) di dare atto che l'avanzo di amministrazione risulta così composto:

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 pari a € 1.517.993,05	
<b>Parte accantonata</b>	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020	717.850,47
Fondo per indennità di fine mandato del Sindaco	2.152,76
Fondo per rinnovi contrattuali	11.988,95
Fondo contenzioso	10.000,00
Fondo per possibile restituzione di un contributo statale	36.591,74
<b>Totale parte accantonata (B)</b>	<b>778.583,92</b>
<b>Parte vincolata</b>	
Vincoli derivanti da leggi (per estinzione anticipata mutui)	10.922,03
Vincoli derivanti da leggi (per fondo per il culto)	7.481,18
Vincoli derivanti da trasferimenti (per abbattimento barriere architettoniche)	5.409,36
Vincoli derivanti da contributi da privati per COVID	467,93
Vincoli derivanti da contributi statali per sanificazione seggi elettorali	2.654,06
Vincoli derivanti da contributi regionali per centri estivi	2.938,17
Vincoli derivanti dal c.d. fondone ex art. 106 D.L. 34/2020 e art. 39 del D.L. 104/2020	162.601,37
Vincoli per ristori da IMU turistica	5.940,00

Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		
Altri vincoli		
	<b>Totale parte vincolata ( C)</b>	<b>198.414,10</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>		
	<b>Totale parte destinata agli investimenti (D)</b>	<b>54.148,12</b>
	<b>Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>	<b>486.846,91</b>

5) di dare atto che il patrimonio netto a seguito della gestione 2020 risulta modificato come segue:

<u>Patrimonio netto</u>	Anno	Anno -1
Fondo di dotazione	5.000.000,00	5.000.000,00
Riserve di cui	7.074.518,75	7.046.775,15
<i>da risultato economico di esercizi precedenti</i>	2.844.749,67	2.775.981,14
<i>da capitale</i>	259.062,94	213.046,40
<i>da permessi di costruire</i>	238.839,85	177.487,14
<i>da riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	3.731.866,29	3.880.260,47
Risultato economico dell'esercizio	165.204,78	-79.625,65
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO</b>	<b>12.239.723,53</b>	<b>11.967.149,50</b>

6) di disporre che il risultato economico positivo dell'esercizio 2020 vada ad incrementare la voce riserve da risultato economico di esercizi precedenti;

7) di approvare il conto del tesoriere e i conti dell'unico agente contabile interno, l'economista, per l'esercizio 2020;

8) di pubblicare nel sito internet dell'ente, nella sezione dedicata ai bilanci, la versione integrale del rendiconto della gestione, comprensivo anche della gestione in capitoli, ed una versione semplificata per il cittadino;

9) di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione con la seguente separata votazione, resa per alzata di mano.

**Presenti: n. 11**                      **Votanti: n. 11**                      **Astenuti: n. //**

**Favorevoli: n. 11**                      **Contrari: n. //**

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis ed allegati alla presente deliberazione.

<b>OGGETTO</b>	<b>APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE. ANNO 2020.</b>
----------------	---

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

**IL PRESIDENTE**  
**MACULAN VALENTINA**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
**Alfidi Dott. Luigi**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



## **PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE**

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE. ANNO 2020.**

### **REGOLARITA' TECNICA**

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO INTERESSATO  
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole\* di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa”;*

\*per la motivazione indicata con nota:

Data 23-06-21

Il Responsabile del servizio  
F.to BERTOLDI MONICA

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

## **PARERE DI REGOLARITA' DEL RESPONSABILE**

Ai sensi dell'art. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del D.lgs 267/2000

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE. ANNO 2020.**

### **REGOLARITA' CONTABILE**

IL RESPONSABILE DEL  
SERVIZIO INTERESSATO  
a norma del T.U.E.L. 267/00

*Sulla proposta di deliberazione su citata si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere Favorevole\* di regolarità contabile;*

\*per la motivazione indicata con nota:

Data 23-06-21

Il Responsabile del servizio  
F.to BERTOLDI MONICA

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Allegato alla deliberazione

## **DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 19 del 29-06-2021**

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE. ANNO  
2020.**

---

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica, che copia del presente atto viene affissa da oggi all'albo pretorio per la prescritta pubblicazione di 15 giorni consecutivi con numero di registrazione all'albo pretorio 308.

COMUNE DI CARRE' li 05-07-2021

IL SEGRETARIO COMUNALE

Alfidi Dott. Luigi

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

Allegato alla deliberazione

## **DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 19 del 29-06-2021**

**Oggetto: APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE. ANNO  
2020.**

---

### **CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione E' DIVENUTA ESECUTIVA il giorno 29-06-2021 per decorrenza dei termini di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267:  
xxxxxxx, li 05-07-2021

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Luigi Alfidi Dott.

Documento informatico firmato digitalmente in originale ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del d.lgs n. 82/2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa